**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**Ревизионной комиссии Алексеевского**

**муниципального района Волгоградской области**

на проект решения Думы Солонцовского сельского поселения

«О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

12 декабря 2016 года.

***1. Общие положения***

1.1. Заключение Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района на проект решения «О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе в Солонцовском сельском поселении Волгоградской области, утвержденного решением Думы Солонцовского сельского поселения от 02.11.2009 №2/14 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольном органе Алексеевского муниципального района, утвержденного Постановлением Алексеевской районной Думы от 30 декабря 2011 года № 3/18 (далее Положение о контрольном органе) и иных нормативно-правовых актов, действующих на территории Солонцовского сельского поселения.

1.2. Перечень и содержание документов, представленные в материалах к данному проекту решения соответствуют требованиям пункта 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

1.3. Администрацией Солонцовского сельского поселения принят нормативный правовой акт решения о начале работы над составлением проекта бюджета поселения на плановый период 2017 – 2019 годы в виде распоряжения главы Администрации Солонцовского сельского поселения от 01.09.2016 года №39 «О начале работы по составлению Проекта бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годы».

1.4. Распоряжением главы администрации от 23.11.2016 года №63 и в соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «О назначении публичных слушаний по проекту бюджета на 2017год и плановый период 2018-2019годы», публичные слушания назначены и проведены 11 декабря 2016 года, предложений по изменению проекта бюджета не поступило.

***2. Прогноз социально-экономического развития Солонцовского сельского поселения Волгоградской области на 2017-2019 годы***

Важнейшую роль в социально-экономическом развитии Солонцовского сельского поселения администрация поселения отводит реализации соглашений о взаимном сотрудничестве между муниципальными органами власти и предприятиями, расположенными на территории поселения.

Оценка итогов социально-экономического развития 2016 года Солонцовского сельского поселения имеет положительную динамику к 2015 году.

За 9 месяцев 2016 года налоговые поступления в бюджет Солонцовского сельского поселения составили 1030,6 тыс. руб., неналоговые поступления составили 13,3 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2016 года численность постоянного населения составляла 587 человека. Демографическая ситуация сельского поселения характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения с низкой рождаемостью и высокой смертностью.

Число родившихся в январе-сентябре 2015 года составило 3 человека, число умерших – 10 человек.

Планируется повышение реальных денежных доходов. В 2016 году по сравнению с 2015 годом их увеличение составит 2%. Среднемесячные денежные доходы на душу населения составят в 2017 году – 9429 руб., 2018-2019 годах по 9532 руб.

Денежные расходы населения за 2016 года увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 2% и составили 62,8млн. руб.. Среднемесячные денежные расходы на душу населения в 2017 году – 9140 руб., в 2018-2019годах по 9388 руб. Их рост обусловлен ростом всех составляющих денежных доходов: фонда заработной платы, социальных трансфертов, доходов от предпринимательской деятельности, доходов от личных подсобных хозяйств.

Основной целью социально-экономическго развития Солонцовского сельского поселения на 2017-2019 годы прогнозом определено обеспечение экономического и демографического роста, создание условий для увеличения продолжительности жизни, увеличения денежных доходов населения на основе устойчивого экономического роста.

**3. Общая характеристика проекта решения «О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы»**

Проект бюджета поселения сформирован на три года в форме решения «О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов», что соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Основным инструментом бюджетной политики в части повышения результативности бюджетных расходов будет являться программно-целевой метод бюджетирования.

Исходя из положений статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом исполнительного органа, утвердившим муниципальную программу.

В проекте бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017-2019 годы программная часть расходов представлена **9** муниципальными целевыми программами и одной ведомственной, доля которых в общей сумме расходов составляет 46% на 2017 год (в 2016 году – 48%).

Текстовая часть проекта бюджета состоит из 24 пунктов.

Пунктами 15-24 текстовой части проекта бюджета указаны бюджетные ассигнования на реализацию целевых и ведомственной программ.

Формирование проекта бюджета на 2017-2019 годы осуществлялось в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых бюджетными и казенными учреждениями, т. е. в условиях перехода от сметного финансирования к предоставлению субсидий учреждениям на выполнение муниципальных заданий по оказанию услуг. В проекте решения о бюджете предусмотрены отдельно субсидии бюджетным учреждениям культуры на финансовое обеспечение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг.

***4. Доходы проекта бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов***

Общий объем доходов проекта бюджета поселения на 2017 - 2019 годы предусмотрен в 2017 году в сумме 4231,6 тыс. рублей, что **меньше** законодательно утвержденной на 2016 год суммы на 446,5 тыс. рублей, и больше ожидаемого поступления в 2016году на 446,5тыс.руб..

За период с 2017 по 2019 год прогнозируется сокращение доходов, за счет снижения межбюджетных поступлений на 488,1тыс.рублей.

В общем объеме доходов бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017 год **доля налоговых и неналоговых доходов** составит 44% (в 2016 году – **49**%). На 2018-2019 годы данный показатель прогнозируется в размере 50% и 50,6% соответственно**.**

**Собственные доходы** проекта бюджета в значительной мере сформированы за счет **налоговых** доходов, **доля** которых составит 98,7% в 2017 году; в 2018 – 2019годы по 98,7%.

Налоговые доходы формируются от следующих налогов и сборов:

- налога на доходы физических лиц;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ;

- налог на имущество;

- земельный налог.

4.1.1. Земельный налог является основным источником поступления собственных доходов, удельный вес которого по ожидаемому исполнению бюджета составит в 2016 году – 57,8% от общей суммы собственных доходов. Проектом бюджета на 2017 год поступлений по данному налогу планируется в сумме 1051,0 тыс. рублей, что на 289,0 тыс. рублей или на 21% меньше, чем поступит в 2016 году.

**Доля земельного налога** в общей сумме собственных доходов составит в 2017 году **56%;** в 2018 году – 56%; в 2019 году –55%.

4.1.2. Доходы от уплаты налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2017 году планируются в сумме 422,6 тыс. рублей, что на 12% меньше уровня 2016 года. Удельный вес НДФЛ от общей суммы собственных доходов составит в 2017 году **22,7%**; в 2018 году – 23%; в 2019 году – 23,6%.

4.1.3. Поступления в бюджет поселения налога **на имущество физических** лиц  
прогнозируются на 2017 год в сумме **21,0** **тыс. руб**. На плановый период 2018-2019 годы планируется поступление по 22,0 и 24,0 тыс. рублей соответственно.

4.1.4. Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо и бензин прогнозируются в 2017году – 341,1тыс.руб., на плановый период 2018-2019 годы по 336,2 и 344,2тыс.руб. соответственно.

**4.2. Неналоговые доходы** планируются по 24,1тыс.рублей на 2017 - 2019годы.

Основными источниками формирования неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в частности доходы, полученные от сдачи в аренду имущества на 2017год и плановый период по 14,5тыс.рублей; прочие доходы от компенсации затрат государства по 9,6тыс.рублей.

**4.3. Взаимоотношения бюджета поселения с бюджетами других уровней бюджетной системы**

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерациипрогнозируются в сумме 2366,8 тыс. рублей в 2017 году, в 2018 – 2019годах по 1847,3тыс. руб.. Доля безвозмездных поступлений составит в 2017 году составит по 56%.

Распределение безвозмездных поступлений представлено в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год\*** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Дотации | 658,0 | 718,0 | 718,0 | 718,0 |
| Субсидии | 1148,0 | 1088,0 | 1088,0 | 1088,0 |
| Субвенции | 41,4 | 41,8 | 41,3 | 41,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 515,0 | 519,0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **2362,4** | **2366,8** | **1847,3** | **1847,3** |

В 2017 году предусмотрены доходы в виде межбюджетных трансфертов из районного бюджета в сумме 519,0 тыс.рублей, в соответствии с положениями Федерального Закона 131-ФЗ.

**4.4. Муниципальные гарантии.**

Представленные программы муниципальных гарантий поселения, предлагаются проектом решения с нулевыми показателями.

***5. Дефицит бюджета Солонцовского сельского поселения в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.***

Проектом бюджета поселения на 2017-2019 годы дефицит прогнозируется в размере 5% к объему собственных доходов, без учета дополнительных нормативов отчислений, что соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ. Дефицит бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 год обеспечен источниками финансирования.

Данный подход к формированию бюджета соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ. При исполнении бюджета поселения 2016 года в соответствии с последними поправками и согласно оценке администрации ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год остаток на 01.01.2017 года в бюджете составит 484,4 тыс. рублей. Таким образом, дефицит на 2017 год и соответственно расходы бюджета обеспечиваются источниками финансирования дефицита бюджета.

Данный подход к формированию бюджета соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ.

**6. Расходы**

Общий объем **расходов в проекте бюджета поселения** на 2017 - 2019 годы предусмотрен в 2017 году в размере 4324,8 тыс. рублей, что **больше ожидаемого исполнения** за 2016 год суммы на 295,8 тыс. рублей, или на 6,8%. На плановый период 2018-2019 годы прогнозируется снижение расходов по сравнению с показателями на 2017 год на 512,4 и 486,5тыс.руб. соответственно.

Проведенным анализом структуры плановых расходов бюджета поселения на 2017 год и плановый период видно, что наибольшую долю в расходах составляют общегосударственные расходы, доля которых в общем объеме расходов в 2017 году – 48,4**%,** в 2018-2019годах по 54,9% и 54,5% соответственно .

План по расходам составлен в соответствии с требованиями БК РФ. Структура ведомственной классификации утверждается Думой Солонцовского сельского поселения одновременно с решением «О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

В суммовом выражении в 2017 году по сравнению с 2016 годом прогнозируется **увеличение**

расходов на 295,6 тыс. рублей.

Наибольшее снижение ассигнований планируется по разделам:

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 28,0тыс. рублей;

- социальная политика на 19,1 тыс. руб.;

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

6.1.1. В проекте решения «О проекте бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019годов» бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2017 год сумме 2092,7 тыс. рублей, что меньше утвержденной на 2016 год суммы на 6,6 тыс. рублей.

**Доля** указанных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2017 году составит **48,4%,** (в 2016 году – 52%). В структуре раздела расходы, связанные с расходами на содержание Главы в 2017 году составят 648,0 тыс. рублей или 31%, аппарата администрации 1409,6 тыс. руб. или 67%, на выполнение контрольных функций по соглашению с Ревизионной комиссией 22,0 тыс. руб. или 1 %; %, административная комиссия 1,4 тыс.руб.. Кроме того по данному разделу предусмотрены расходы по уплате налога на имущество – 10,0 тыс. руб., и резервный фонд – 1,7 тыс. руб..

**0200 « Национальная оборона»**

6.2. В проекте решения бюджетные ассигнования поселения по разделу «Национальная оборона» предусмотрены на 2017 год в сумме 40,4 тыс. рублей, что больше утвержденной на 2016 год суммы на 0,8тыс.руб.. На плановый период 2018 – 2019 годы расходы данного раздела прогнозируются по 40,4тыс.руб... Расходы по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» осуществляются за счет субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

6.3. Ассигнования по данному разделу планируются на 2017год и плановый период 2018 – 2019 годы по 35,0 тыс. рублей, в том числе: на чрезвычайные ситуации (подраздел 0309) по 10,0 тыс. руб. и по 25,0 тыс. руб. на обеспечение пожарной безопасности (подраздел 0310). Представлены целевой программой «Пожарная безопасность Солонцовского сельского поселения на 2017-2019г».

**0400 «Национальная экономика»**

6.4. Ассигнования по данному разделу планируются на 2017год в сумме 341,1тыс.руб. и на плановый период 2018-19годы по 336,2 и 344,2тыс. рублей. Расходы представлены муниципальной целевой программой «Ремонт и содержание внутри поселковых дорог Солонцовского сельского поселения на 2017-2019г.».

**0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

6.5. В проекте решения ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены на 2017 год в сумме 569,1 тыс. рублей, что **больше** ожидаемого исполнения за 2016год **на 91,1тыс. рублей**. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2017 году составит **13,2%**, (в 2016 году – 11,8%). В плановом периоде 2018-2019 годов ассигнования планируются по 83,6 и 101,5тыс.руб. соответственно.

Подраздел «Благоустройство» 0503 представлен целевой программой «Благоустройство территории Солонцовского сельского поселения Алексеевского муниципального района на 2017-2019годы» с объемом финансирования 2017 – 424,1 тыс. руб. В 2018 – 2019 расходы по 81,6 и 99,5тыс.рублей.

**0700 «Образование»**

6.6. В проекте решения ассигнования по разделу «Образование» не предусмотрены.

**0800 «Культура, кинематография, СМИ»**

6.7. В проекте бюджета по разделу «Культура, кинематография, СМИ», ассигнования на 2017 год в виде субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг составят 1160,0 тыс. руб., что на уровне 2016 года. Расходы представлены ведомственной целевой программой «Развитие культуры Солонцовского сельского поселения Алексеевского муниципального района на 2017-2019 годы». Доля расходов данного раздела составляет в 2017 году 26,8% от общего объема расходов. На плановый период 2018-19годы ассигнования планируются по 1160,0 тыс. рублей.

**1100 «Физическая культура и спорт»**

6.8. В проекте решения о бюджете ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены на 2017год в сумме 30,0тыс.рублей, на плановый период 2018-2019годы ассигнования по 8,0тыс.руб. Ассигнования планируется направить на реализацию программы «Физкультура и спорт Солонцовского сельского поселения на 2017-2019годы»

**1000 «Социальная политика»**

6.9. В проекте решения о бюджете ассигнования по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2017год в сумме 63,6тыс.рублей, на плановый период 2018-2019годы не прогнозируются. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения составит 1,4%.

***ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:***

1. Проект бюджета сформирован на три года в форме проекта решения «О бюджете Солонцовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов», что соответствует требованиям БК РФ и пунктом 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

2. Перечень и содержание документов, представленные в материалах к данному проекту решения соответствуют требованиям пункта 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

3. Дефицит проекта бюджета на 2017-2019 годы прогнозируется в размере 5% к объему собственных доходов, без учета дополнительных нормативов отчислений, что соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

4. Общий объем доходов проекта бюджета поселения на 2017 - 2019 годы предусмотрен в 2017 году в сумме 4231,6 тыс. рублей, что **меньше** законодательно утвержденной на 2016 год суммы на 446,5 тыс. рублей, и больше ожидаемого поступления в 2016году на 446,5тыс.руб..

За период с 2017 по 2019 год прогнозируется сокращение доходов, за счет снижения межбюджетных поступлений на 488,1тыс.рублей.

В общем объеме доходов бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017 год **доля налоговых и неналоговых доходов** составит 44% (в 2016 году – **49**%). На 2018-2019 годы данный показатель прогнозируется в размере 50% и 50,6% соответственно**.**

**Собственные доходы** проекта бюджета в значительной мере сформированы за счет **налоговых** доходов, **доля** которых составит 98,7% в 2017 году; в 2018 – 2019годы по 98,7%.5.

5. Общий объем **расходов в проекте бюджета поселения** на 2017 - 2019 годы предусмотрен в 2017 году в размере 4324,8 тыс. рублей, что **больше ожидаемого исполнения** за 2016 год суммы на 295,8 тыс. рублей, или на 6,8%. На плановый период 2018-2019 годы прогнозируется снижение расходов по сравнению с показателями на 2017 год на 512,4 и 486,5тыс.руб. соответственно.

Проведенным анализом структуры плановых расходов бюджета поселения на 2017 год и плановый период видно, что наибольшую долю в расходах составляют общегосударственные расходы, доля которых в общем объеме расходов в 2017 году – 48,4**%,** в 2018-2019годах по 54,9% и 54,5% соответственно .

6. В проекте бюджета Солонцовского сельского поселения на 2017-2019 годы программная часть расходов представлена 9 муниципальными целевыми программами одной ведомственной, доля которых в общей сумме расходов составляет 46% на 2017 год.

На основании вышеизложенного ***Ревизионная комиссия Алексеевского муниципального района предлагает:***

***Думе Солонцовского сельского поселения***

Проект бюджета принять в целом.

***Администрации Алексеевского сельского поселения***

1. Активизировать работу по привлечению дополнительных доходов в бюджет поселения.

2. К проекту бюджета представлять перечень муниципальных услуг, оказываемых бюджетным учреждением.

Председатель Ревизионной комиссии

Алексеевского муниципального района В.С.Попова